

Uchwała nr V/128/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2025–2036 przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzija — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2025–2036 przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1350, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025–2036, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty latach 2025–2036. Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu wynosi 34.709.193 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 67,47% (2025 r.).

Planowana na 2025 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 12,09%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 16,58% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2024 r.).

W kolejnych latach objętych prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. W okresie od 2027 r. do 2032 r. wskaźnik łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Różnica między wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym (przy uwzględnieniu wykonania) wynosi: 0,24 punktu procentowego (2027 r.), 0,91 punktu procentowego (2028 r.), 0,07 punktu procentowego (2029 r.), 0,88 punktu procentowego (2030 r.).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży mienia.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2036 prognozuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 3,7 mln zł (2026 r.) do 6,5 mln zł (2037 r.), przy wykonaniu w 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 3,5 mln zł, przewidywanym wykonaniu w 2024 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 1,4 mln zł oraz planowaniu na 2025 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 2,3 mln zł.

W budżecie Gminy na 2025 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 7.515.218,00 zł z tego ze sprzedaży majątku w kwocie 2.800.000 zł. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie zaplanowanym w budżecie nie znajduje uzasadnienia w wynikach z lat poprzednich. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019–2023 r. wyniosło odpowiednio: 140.078 zł, 728.181,21 zł, 1.406.575,17 zł, 894.619,18 zł i 604.338,40 zł, według przewidywanego wykonania 2024 r. dochody ze sprzedaży majątku zostaną zrealizowane w kwocie 2.856.200 zł (wykonanie na koniec III kw. 2024 r. wyniosło 1.658.304 zł).

Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło