

**Uchwała nr IX/101/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym w dniu 22 listopada 2024 r. projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 100.455.433,74 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 63.645.747,82 zł i dochody majątkowe w kwocie 36.809.685,92 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 109.470.573,74 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 62.692.145,52 zł i wydatki majątkowe w kwocie 46.778.428,22 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.015.140,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z sprzedaży innych papierów wartościowych,
- przychody budżetu w kwocie 11.760.000,00 zł, pochodzące z sprzedaży innych papierów wartościowych, z wolnych środków oraz z spłat pożyczek udzielonych,
- rozchody budżetu w kwocie 2.744.860,00 zł, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany w 2025 roku deficyt budżetu ma charakter inwestycyjny. Źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2042, w 2025 roku planowane są nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego w wysokości 11.200.000,00 zł. Kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 92.992.830,50, zł.

W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 10,38%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 19,64%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2042) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Podkreślenia wymaga, że w latach 2025-2039, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania wysokości 11.200.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 9.015.140,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.184.860,00 zł spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 84.537.690,50 zł do kwoty 92.992.830,50 zł). Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 152,15%. Podkreślenia wymaga, że przy tak dużym stopniu zadłużenia Gminy, spłata nowo zaciąganego długu odraczana jest na lata 2035-2042, przy pełnych kosztach jego obsługi do poniesienia w latach 2025-2042.

W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w projekcie uchwały wielkościach. Założono, że w latach 2026-2042, osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 2,05 mln zł w roku 2026 do 12,2 mln zł w 2042 r., przy planowanej nadwyżce w 2025 r. w wysokości 0,95 mln zł oraz przy wykonanym deficycie bieżącym za III kw. 2024 r. w wysokości (-)188.119,38 zł i przewidywanym deficycie bieżącym za 2024 r. w wysokości (-)6.510.482,71 zł. Wskazać również należy, że ww. wskaźnik obliczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu na 2024 jest niższy od obliczonego przy uwzględnieniu wartości planowanych na koniec III kwartału 2024 r. Należy przy tym również zauważyć prognozowaną w okresie 2026-2027 dynamikę zmian dochodów i wydatków bieżących, tj. wielkości kształtujących wynik bieżący budżetu. W latach 2026-2027 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 5,25% i 3,63% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wydatków bieżących w tych latach odpowiednio o 3,58% i 1,60%. Przy planowanym wzroście dochodów bieżących w latach 2028-2029 o 2,56% i 2,51% do roku poprzedniego oraz w latach 2030-2042 wzroście dochodów bieżących na stałym poziomie 2,50% - wzrost wydatków bieżących w latach 2028-2042 planuje się od 1,63% (w 2030 r.) do 2,09% (w 2029 r.). Powyższe w sposób istotny kształtuje wzrost nadwyżki bieżącej w prognozowanym okresie.

Skład Orzekający zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu, a także wpłynąć na prawidłowość funkcjonowania Gminy oraz realizację ustawowych zadań. Organy Gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków oraz za zaciągnięcie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz