

Uchwała nr IX/100/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Gminy
Ścinawa na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 22 listopada 2024 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 100.455.433,74 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 109.470.573,74 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.015.140,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 11.760.000,00 zł, w tym z sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 11.200.000,00 zł, z wolnych środków w wysokości 500.000,00 zł i z spłat pożyczek udzielonych w wysokości 60.000,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.744.860,00 zł.

Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody z sprzedaży innych papierów wartościowych.

Dochody bieżące określono w kwocie 63.645.747,82 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 62.692.145,52 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającego prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025-2042, przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 92.992.830,50, zł.

W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 10,38%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 19,64%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2042) wyliczona w oparciu o prognozowane

w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Podkreślenia wymaga, że w latach 2025-2039, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania wysokości 11.200.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 9.015.140,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.184.860,00 zł spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 84.537.690,50 zł do kwoty 92.992.830,50 zł). Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 152,15%. Podkreślenia wymaga, że przy tak dużym stopniu zadłużenia Gminy, spłata nowo zaciąganego długu odraczana jest na lata 2035-2042, przy pełnych kosztach jego obsługi do poniesienia w latach 2025-2042.

W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w projekcie uchwały wielkościach. Założono, że w latach 2026-2042, osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 2,05 mln zł w roku 2026 do 12,2 mln zł w 2042 r., przy planowanej nadwyżce w 2025 r. w wysokości 0,95 mln zł oraz przy wykonanym deficycie bieżącym za III kw. 2024 r. w wysokości (-)188.119,38 zł i przewidywanym deficycie bieżącym za 2024 r. w wysokości (-)6.510.482,71 zł. Wskazać również należy, że ww. wskaźnik obliczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu na 2024 jest niższy od obliczonego przy uwzględnieniu wartości planowanych na koniec III kwartału 2024 r. Należy przy tym również zauważyć prognozowaną w okresie 2026-2027 dynamikę zmian dochodów i wydatków bieżących, tj. wielkości kształtujących wynik bieżący budżetu. W latach 2026-2027 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 5,25% i 3,63% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wydatków bieżących w tych latach odpowiednio o 3,58% i 1,60%. Przy planowanym wzroście dochodów bieżących w latach 2028-2029 o 2,56% i 2,51% do roku poprzedniego oraz w latach 2030-2042 wzroście dochodów bieżących na stałym poziomie 2,50% - wzrost wydatków bieżących w latach 2028-2042 planuje się od 1,63% (w 2030 r.) do 2,09% (w 2029 r.). Powyższe w sposób istotny kształtuje wzrost nadwyżki bieżącej w prognozowanym okresie.

Skład Orzekający zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu, a także wpłynąć na prawidłowość funkcjonowania Gminy oraz realizację ustawowych zadań. Organy Gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz