

**Uchwała nr IX/96/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2025-2039 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2025-2039 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przekazany w dniu 20 listopada 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Przemków stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2025–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty z uwzględnieniem zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę Przemków.
2. Prognozowane w 2025 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.
3. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 i art. 232 ust. 2 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu prognozy przedstawiono objaśnienia przyjętych wartości (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).
4. Do równoważenia budżetu w 2025 roku zaplanowano przychody pochodzące ze środków sklasyfikowanych jako „wolne środki” (§950) w kwocie 3.996.857,48 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2024 r. nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę przychodów w takiej wysokości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2025 rok.
5. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych a źródłem spłaty długu gminy będą w 2025 r. wolne środki oraz w latach 2026-2033 planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie

prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Przy czym różnica między dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłaty ma tendencję malejącą począwszy od 2025 r. - 4,62% do 2031 r. 1,82%. Na zachowanie tej relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025-2039 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 2,4 mln w roku 2024 zł do 6,99 mln zł w roku 2039, przy przewidywanym wyniku operacyjnym za 2024 r. w wysokości 565.355,14 zł. Zakładany wzrost nadwyżek operacyjnych jest efektem prognozowanej w okresie 2025-2039 dynamiki wzrostu dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2026 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,76% i 5,43% w stosunku do roku poprzedniego, przy równoczesnym wzroście wydatków bieżących w tych latach w kolejności o 0,28% i 2,7%. Do przedstawionego ograniczenia wydatków bieżących nie odniesiono się w objaśnieniach do WPF. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych, spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz