

Uchwała nr IX/95/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 57.988.571,10 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 59.805.428,58 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.816.857,48 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z wolnych środków oraz
- przychody ogółem w kwocie 3.996.857,48 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.180.000,00 zł.

Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że do równoważenia budżetu w 2025 roku zaplanowano przychody pochodzące ze środków sklasyfikowanych jako „wolne środki” (§950) w kwocie 3.996.857,48 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2024 r. nie wynika natomiast możliwość uzyskania przez Gminę przychodów w takiej wysokości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2025 rok.

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2039, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych a źródłem spłaty długu gminy będą w 2025 r. wolne środki oraz w latach 2026-2033 planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Przy czym różnica między dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem

spłaty ma tendencję malejącą począwszy od 2025 r. - 4,62% do 2031 r. 1,82%. Na zachowanie tej relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025-2039 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 2,4 mln w roku 2024 zł do 6,99 mln zł w roku 2039, przy przewidywanym wyniku operacyjnym za 2024 r. w wysokości 565.355,14 zł. Zakładany wzrost nadwyżek operacyjnych jest efektem prognozowanej w okresie 2025-2039 dynamiki wzrostu dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2026 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,76% i 5,43% w stosunku do roku poprzedniego, przy równoczesnym wzroście wydatków bieżących w tych latach w kolejności o 0,28% i 2,7%. Do przedstawionego ograniczenia wydatków bieżących nie odniesiono się w objaśnieniach do WPF. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych, spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz