

**Uchwała nr IX/94/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 20 listopada 2024 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2025 rok (zarządzenie nr 175/24 Burmistrza Przemkowa z 20 listopada 2024 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Przemków na 2025 rok), Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 57.988.571,10 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 59.805.428,58 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.816.857,48 zł zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.996.857,48 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.180.000,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 42.906.506,57 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 40.501.564,84 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią (2.404.941,73 zł). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 u.f.p.

Do równoważenia budżetu w 2025 roku zaplanowano przychody pochodzące ze środków sklasyfikowanych jako „wolne środki” (§950) w kwocie 3.996.857,48 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2024 r. nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę przychodów w takiej wysokości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2025 rok.

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2039, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. W okresie objętym

prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych a źródłem spłaty długu gminy będą w 2025 r. wolne środki oraz w latach 2026-2033 planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Przy czym różnica między dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłaty ma tendencję malejącą począwszy od 2025 r. - 4,62% do 2031 r. 1,82%. Na zachowanie tej relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025-2039 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 2,4 mln w roku 2024 zł do 6,99 mln zł w roku 2039, przy przewidywanym wyniku operacyjnym za 2024 r. w wysokości 565.355,14 zł. Zakładany wzrost nadwyżek operacyjnych jest efektem prognozowanej w okresie 2025-2039 dynamiki wzrostu dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2026 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,76% i 5,43% w stosunku do roku poprzedniego, przy równoczesnym wzroście wydatków bieżących w tych latach w kolejności o 0,28% i 2,7%. Do przedstawionego ograniczenia wydatków bieżących nie odniesiono się w objaśnieniach do WPF. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych, spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz