

Uchwała nr IX/26/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 czerwca 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXXXIII/502/24
Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta
i Gminy Ścinawa na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXXXIII/502/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

W budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2024, po zmianach wprowadzonych uchwałą LXXXIII/502/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2024 wraz z przekazanymi wyjaśnieniami do uchwały (pismo Burmistrza Ścinawy z 29 maja 2024 r.), zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 99.767.884,50 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 57.052.774,28 zł i dochody majątkowe w kwocie 42.715.110,22 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 100.970.260,42 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 61.181.725,02 zł i wydatki majątkowe w kwocie 39.788.535,40 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.202.375,92 zł, który zostanie sfinansowany z wolnych środków,
- przychody budżetu w kwocie 22.235.185,92 zł, pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.859.454,12 zł, z sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 12.000.000,00 zł, z wolnych środków w kwocie 4.315.731,80 zł oraz z spłat pożyczek udzielonych w kwocie 60.000,00 zł.
- rozchody budżetu w kwocie 21.032.810,00 zł, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Według przedłożonej uchwały nr LXXXIII/501/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 kwietnia 2024 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ścinawa na lata 2024-2042, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024-2042, przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 84.537.690,50 zł. W 2025 roku planowane jest zaciągnięcie nowego zobowiązania zaliczanego do długu publicznego w wysokości 8.051.110,00 zł. W okresie wskazanym w wieloletniej prognozie

finansowej wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Podkreślenia przy tym wymaga, że w latach 2023-2039, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2025-2042, kształtujących się na poziomie od 6,2 mln do 12 mln, przy zrealizowanych nadwyżkach bieżących w latach 2022-2023 w kwotach odpowiednio: 4.486.794,77 zł i 6.737.331,37 zł oraz planowanym ujemnym wyniku operacyjnym w 2024 r. w wysokości 4.128.950,74 zł. Przy tym należy również zauważyć prognozowaną w okresie 2025-2035 dynamikę dochodów i wydatków bieżących. W 2025 r. założono wzrost dochodów bieżących o 3,54% w stosunku do roku poprzedniego, przy spadku wydatków bieżących o 13,75%. W latach 2027-2035 założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,06% do 2,75%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,23% do 2,28%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

W latach 2024-2026 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia, z czego: w 2024 r. - 2.771.000,00 zł, w 2025 r. - 2.000.000,00 zł i w 2026 r. - 1.900.000,00 zł. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone dużym ryzykiem. Pomimo realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w 2021 r. w wysokości 3.863.194,38 zł, to dochody z tego tytułu w latach 2016-2020 i w 2022 r. wyniosły odpowiednio: 291.173,85 zł, 186.497,29 zł, 163.291,91 zł, 374.655,33 zł, 122.051,87 zł i 547.572,60 zł, a wykonanie sprzedaży majątku w 2023 r. wyniosło 817.239,58 zł, przy planie za 3 kw. 2.663.829,29 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że przy prognozowanym przez Gminę Ścinawa poziomie zadłużenia, szczególne znaczenie ma zachowanie w latach 2024-2025 relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie bowiem do art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2024-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z wyliczeń w oparciu o przedłożoną WPF wynika, że w latach 2024-2025, łączna kwota długu Gminy Ścinawa stanowi odpowiednio: 136,73% i 166,49% prognozowanych dochodów w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujące poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy Ścinawa ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz