

Uchwała nr IV/115/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin
przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2025.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1350, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2025–2038. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.
3. Większość z zadań, o których mowa na str. 5 objaśnień do projektu uchwały, wbrew wskazaniu zawartemu w objaśnieniach, nie została ujęta w wykazie przedsięwzięć.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
5. Na 2025 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
6. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 21.582.070,00 zł.
7. Według danych prezentowanych w projekcie uchwały, w 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 7,25%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 13,85%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 20.094.315 zł do kwoty 21.582.070,00 zł). W okresie spłaty długu (2025-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na prognozowanym poziomie. W latach 2026-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,2 mln zł do 3,3 mln zł, przy planowanej na 2025 r. w wysokości 0,5 mln zł, oraz wykonanej w 2024 r. w wysokości 0,2 mln zł (według przewidywanego wykonania).

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. niezyskanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w roku 2030 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie, a w 2031 na poziomie zbliżonym do tego wskaźnika.

Dodatkowego wskazania wymaga, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w okresie 2026-2038, w każdym roku prognozowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 800 tys. zł (w 2027 r. 850 tys. zł). Niezyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje obniżenie planowanych na te lata nadwyżek budżetowych, przeznaczonych na – przypadające na te lata – spłaty rat kredytów, pożyczek, wykup obligacji. W przypadku niezyskania ww. dochodów w planowanej wysokości konieczne będzie zatem ograniczenie planowanych wydatków budżetowych lub zapewnienie innych źródeł finansowania spłaty zobowiązań.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka