

**Uchwała nr IV/114/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2025 wraz ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 50.620.468,26 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 38.477.382,69 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.143.085,57 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 53.640.313,26 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 37.971.643,75 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.668.669,51 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 3.019.845,00zł,
- przychody w łącznej kwocie 4.392.090,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., i środków niewykorzystanych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
- rozchody w łącznej kwocie 1.372.245,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. Jako źródło finansowania deficytu w projekcie uchwały wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz kredyty i pożyczki

3. Dochody ze sprzedaży majątku w 2025 r. zaplanowano w wysokości 1,88 mln zł. W latach 2022, 2023 i 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano odpowiednio w wysokości 0,8 mln zł i 0,8 mln zł, 0,7 mln zł. Niezrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie ograniczenie planowanych wydatków inwestycyjnych lub zapewnienie innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań oraz wzrostem zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025–2038. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 21.582.070,00 zł. Obliczona na podstawie

prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2038).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 20.094.315 zł do kwoty 21.582.070,00 zł). W okresie spłaty długu (2025-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na prognozowanym poziomie. W latach 2026-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,2 mln zł do 3,3 mln zł, przy planowanej na 2025 r. w wysokości 0,5 mln zł, oraz wykonanej w 2024 r. w wysokości 0,2 mln zł (według przewidywanego wykonania).

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. niezyskanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w roku 2030 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie, a w 2031 na poziomie zbliżonym do tego wskaźnika.

Dodatkowego wskazania wymaga, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w okresie 2026-2038, w każdym roku prognozowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 800 tys. zł (w 2027 r. 850 tys. zł). Niezyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje obniżenie planowanych na te lata nadwyżek budżetowych, przeznaczonych na – przypadające na te lata – spłaty rat kredytów, pożyczek, wykup obligacji. W przypadku niezyskania ww. dochodów w planowanej wysokości konieczne będzie zatem ograniczenie planowanych wydatków budżetowych lub zapewnienie innych źródeł finansowania spłaty zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka