

**Uchwała nr IV/110/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2025.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2025 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 42.969.753,87 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 49.618.705,99 zł,
- deficyt w wysokości 6.648.952,12 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 460.000,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.108.952,12 zł.

2. Wynik bieżący budżetu (różnica między dochodami bieżącymi 19.911.223,88 a wydatkami bieżącymi 19.898.080,00) jest wartością dodatnią i wynosi 13.143,88 zł. co spełnia wymagania określone w art. 242 u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przy planowaniu dochodów bieżących założono, że Gmina w 2025 r. uzyska wpływy z tytułu zaległości w podatku od nieruchomości od osób fizycznych w wysokości 480.000 zł. Realizacja dochodów z ww. tytułu powinna być monitorowana. W przypadku zagrożenia ich wykonania powinny zostać podjęte działania mające na celu skorygowanie planowanych wartości budżetowych.

3. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p oraz zaciąganych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 1.272.000 zł do kwoty 7.312.000 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243

u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w projekcie uchwały wielkościach. Założono, że w latach 2026-2038 osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,4 mln zł do 1,0 mln zł, przy planowanej na 2025 nadwyżce operacyjnej w wysokości 0,01 mln zł r. i przewidywanym wykonaniu w 2024 r. deficytu operacyjnego w wysokości 0,15 tys. zł. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że przy tak przyjętych założeniach dla lat 2027-2031 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a relacją spłat zobowiązań do dochodów, o których mowa w art. 243 u.f.p. wynosi odpowiednio 0,81 punktu procentowego (dalej jako „p.p.”) 0,31 p.p., 0,29 p.p., 0,28 p.p. 0,31 p.p.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka