

Uchwała nr III/140/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pielgrzymka na rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na rok 2025.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 53.986.620,13 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 58.216.736,04 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.230.115,91 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.299.735,91 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.069.620,00 zł.

W projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 350.218,21 zł.

Z przedstawionego, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2024 r. nie wynika, żeby gmina posiadała do dyspozycji w 2025 r. środki z 2024 r. w kwocie 1.299.735,91 zł (nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych oraz wolne środki). W piśmie z dnia 11 grudnia 2024 r. Wójt Gminy Pielgrzymka przedstawił wyjaśnienie do projektu uchwały budżetowej, w którym wskazuje na możliwość dysponowania przez gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu na poziomie kwoty wskazanej do dyspozycji w 2025 r.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że:

- w projekcie uchwały budżetowej nie określono limitu zobowiązań z tytułu planowanego kredytu długoterminowego w kwocie 4.000.000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu, co jest niezgodne z art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p., stanowiącym, że uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa

w art. 89 ust. 1 i art. 90. Z kolei art. 212 ust. 2 pkt 1 u.f.p. stanowi, że w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

- wystąpiła niespójność pomiędzy treścią normatywną projektu uchwały budżetowej a jej załącznikami w zakresie:
 - 1) w § 3 ust. 1 projektu uchwały wskazano kwotę deficytu 4.230.115,91, który zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z zaciągniętego kredytu, natomiast w załączniku nr 4 wskazano przychody z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 52.633,51 zł i przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 4.000.000,00 zł, co daje sumę przychodów 4.052.633,51 zł (różnica 177.482,40 zł),
 - 2) kwoty dochodów majątkowych z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. (w § 1 pkt 2 projektu uchwały - kwota 8.465.681,79 zł, natomiast w załączniku nr 1a - kwota 10.706.028,24 zł, różnica 2.240.346,45 zł),
 - 3) w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a, b, c projektu uchwały - wskazano odpowiednio kwoty: 24.672.483,95 zł, 2.466.353,00, 3.063.129,00 zł, natomiast w załączniku nr 2a - wskazano odpowiednio kwoty: 25.162.493,95 zł (różnica 490.010,00 zł), 1.976.353,00 zł (różnica 490.000,00 zł), 3.042.129,00 (różnica 21.000,00 zł),
 - 4) dotacji na realizację Rządowego Programu Ochrony Zabytków (w § 6 ust. 1 pkt 3 projektu uchwały - kwota 331.170,00 zł, natomiast w załączniku nr 8 kwota 821.170,00 zł (różnica 490.000,00 zł),
 - 5) dotacji celowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych (w § 6 ust. 2 projektu uchwały kwota 795.170,00 zł, natomiast w załączniku nr 8 kwota 1.285.170,00 zł (różnica 490.000,00 zł).

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy opracowany na lata 2025 - 2034. W budżecie gminy na 2025 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 4.000.000,00 zł a kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 12.626.240,00 zł. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Projekt wieloletniej prognozy finansowej nie uwzględnia spłaty pełnej kwoty długu. W ostatnim 2034 r. wieloletniej prognozy finansowej kwota długu wynosi 2.800.000,00 zł. Powyższe oznacza, że projekt nie uwzględnia wszystkich wielkości określonych w art. 226 ust. 1 u.f.p. Stosownie do art. 227 ust. 2 u.f.p. prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągać zobowiązania.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest zobowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś