

**Uchwała nr II/119/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów**  
**przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Chojnów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chojnów (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025-2034. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy jest niezgodny z projektem uchwały budżetowej na 2025 r. w poz. 1.1.3; 1.1.5; 9.3; 9.3.1; 9.3.1.1; 9.4; 9.4.1; 9.4.1.1. Dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.2.2 załącznika nr 2 do projektu uchwały limit wydatków w 2025 rok (8.000.000,00 zł) jest niezgodny z planem wydatków na wskazane zadanie w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok (7.028.500,00 zł).

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w całym okresie prognozy. Na koniec 2025 r. zadłużenie Gminy wyniesie 25.286.887,71 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem wyniesie 28,39%. W latach 2025-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2025-2034, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu (2,85%) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2024 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia (2,95%).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przewiduje w 2026 r. wzrost dochodów bieżących o 37,25% w stosunku do planowanych na 2025 rok, tj. o kwotę 21,7 mln zł, w tym wzrost dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych o kwotę 11,9 mln zł; wzrost dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące o kwotę 3,4 mln zł oraz wzrost pozostałych dochodów bieżących o kwotę 7,5 mln zł. W kolejnych latach prognozy dochody bieżące zaplanowano na niezmiennym poziomie. Jednocześnie w latach 2026-2034 założono spadek wydatków bieżących w stosunku do planowanych na 2025 r. o kwotę 11,0 mln zł w 2026 r. (19,65%) oraz o kwotę 6,0 mln zł w latach 2027-2034 (10,73%).

Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej z 2,3 mln zł w 2025 r. do 35,0 mln zł w 2026 r., a w latach 2027-2034 do 30,0 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019-2021 w kwotach odpowiednio 1,8 mln zł w 2019 r., 4,2 mln zł w 2020 r., 4,7 mln zł w 2021 r. W latach 2022-2023 oraz według stanu na koniec III kwartału 2024 r. gmina wykonała ujemny wynik operacyjny odpowiednio w kwotach 3,5 mln zł w 2022 r., 6,5 mln zł w 2023 r. i 3,3 mln zł na koniec III kwartału 2024 r. Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w zaplanowanych kwotach obarczone jest ryzykiem. Nadwyżki operacyjne należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Stanowią one element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie spełnia wymogów art. 226 ust. 2a u.f.p. W objaśnieniach przyjętych wartości, stanowiących załącznik nr 3 do projektu uchwały, nie poinformowano o przyczynach planowanego znacznego wzrostu dochodów bieżących w latach 2026-2034. W zakresie obniżenia wydatków bieżących objaśniono jedynie (bez oszacowania kwot oszczędności), iż ze względu na ilość przeprowadzonych inwestycji remontowo-modernizacyjnych nie są planowane w kolejnych latach remonty obiektów gminnych w ramach wydatków bieżących. Wskazano też, że dzięki dokonany modernizacjom sposobu ogrzewania oraz dostarczania energii do budynków gminnych i oświetlenia ulicznego wygospodarowano znaczne oszczędności w ramach wydatków bieżących. Nie objaśniono wydatków na obsługę długu oraz spadku wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w latach 2026-2034 w porównaniu z 2025 r. o kwotę 1,6 mln zł (5,15%). Z objaśnień wynika ponadto, że w 2026 r. gmina uzyska dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 12.028.500,00 zł, podczas gdy z projektu wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 do projektu uchwały) wynika kwota 7.028.500,00 zł.

W myśl art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości; w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W przypadku nie uprawdopodobnienia możliwości pozyskania dochodów bieżących w planowanej wysokości oraz utrzymania założonego obniżenia wydatków bieżących wymagane będzie przekonstruowanie wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan