

Uchwała nr II/117/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotła
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotła przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło zarządzenie Wójta Gminy Kotła nr 0050.123.2024 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2025-2033.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025-2033. Planowany wynik budżetu na 2025 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2025 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w kwocie 3.500.000,00 zł. Na koniec 2025 r. zadłużenie Gminy wyniesie 11.800.000,00 zł, co stanowi 17,15% dochodów ogółem. W latach 2025-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2025-2033 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

W objaśnieniach przyjętych wartości (załącznik nr 3 do projektu uchwały) wskazano, że odsetki od zaciągniętych zobowiązań w roku 2025 są kosztami inwestycji do momentu ich zakończenia, tj. do końca 2027 roku, natomiast od roku 2028 będą wydatkiem na obsługę długu. Skład Orzekający wskazuje, że klasyfikacja budżetowa — wynikająca z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.) — klasyfikuje ruch środków publicznych. Ustawa z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 z późn. zm.)

stanowi natomiast o zasadach wyceny składników aktywów i pasywów. Wycena kosztów budowy środków trwałych (inwestycji) jest niezależna od klasyfikacji wydatków. Wydatki związane z zapłatą odsetek od zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych winny być klasyfikowane w dziale 757 "Obsługa długu publicznego" rozdziale 75702 "Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki" § 811 "Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek" (nie mogą być klasyfikowane w § 605 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych). W związku z powyższym przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej odsetki od planowanych do wyemitowania papierów wartościowych należy uwzględnić w prognozie w wydatkach na obsługę długu (poz. 2.1.3).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan