

**Uchwała nr II/106/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 10 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Prochowice na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Prochowice na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Prochowice na 2025 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 133/2024 z dnia 14 listopada 2024 r.

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 60.432.459,74 zł, wydatki ogółem w kwocie 67.067.038,84 zł, deficyt budżetu w kwocie 6.634.579,10 zł, przychody ogółem w kwocie 9.233.813,10 zł, w tym z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 7.400.000,00 zł, i rozchody ogółem w kwocie 2.599.234,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 49.212.777,26 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 48.951.368,06 zł.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały, co do zasady, spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2025-2040, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2025-2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a planowanymi wskaźnikami spłat zobowiązań w latach 2025-2027 wynoszą odpowiednio 0,02 punktu procentowego, 0,26% punktu procentowego i 0,24 punktu procentowego. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024-2026, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa

w art 243 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 0,3 mln zł do 6,6 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego na rok 2024 r. w wysokości 1,8 mln zł i nadwyżce operacyjnej w 2023 roku w wysokości 0,2 mln zł. Zauważyć przy tym należy, że w 2026 roku założono spadek wydatków bieżących o kwotę 562,1 tys. zł (1,15%) w stosunku do 2025 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2025 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan