

Uchwała nr II/87/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1350, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1350, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów, przekazany w formie dokumentu elektronicznego i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2025 – 2044. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.
3. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2025 roku w porównaniu do roku 2024 wzrośnie z 33.112.000 zł do kwoty 43.198.206 zł czyli o 10.086.206 zł. W latach 2026 i 2027 planowany przyrost kwoty długu w stosunku do roku poprzedzającego wynosi odpowiednio 11.880.342 zł i 6.306.678 zł. Dopiero w kolejnych latach dług będzie się zmniejszał.
4. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 60,82%.
5. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2025-2044, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243-244 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Planowane w latach 2025-2027 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą odpowiednio 10,1 mln zł, 12,9 mln zł i 6,7 mln zł, a w latach 2028-2044 wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 4,1 mln zł do 10,9 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu deficytu operacyjnego na rok 2024 r. w wysokości 0,4 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający podkreśla, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy uzupełnić objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3 do projektu uchwały) o informacje umożliwiające dokonanie oceny prawidłowości przyjętych w załączniku nr 1 do projektu uchwały kwot odsetek i rozchodów budżetu (poz. 2.1.3.2, 5.1.1 i 5.1.1.2) podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., a w szczególności wskazanie zadań, na które zaciągnięto lub zaciągane są zobowiązania zwrotne z podaniem terminu zakończenia ich realizacji lub terminu rozliczenia w zakresie otrzymanej kwoty dofinansowania, a także kwoty dofinansowania i kwoty środków własnych. W objaśnieniach nie odniesiono się również do zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę (poz. 10.4), które zgodnie z art. 244 u.f.p. podlegają doliczeniu do łącznej kwoty spłat i wykupów, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający przypomina, że objaśnienia są integralną częścią wieloletniej prognozy finansowej i powinny uwiarygadniać przyjęte w niej wartości.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan