

**Uchwała nr II/69/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 26 listopada 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Chojnów obligacji o wartości nominalnej 10.000.000,00 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Chojnów w uchwale nr IX.49.2024 z dnia 29 października 2024 roku w sprawie emisji obligacji**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości możliwości wykupu przez Gminę Chojnów obligacji o wartości nominalnej 10.000.000,00 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Chojnów w uchwale nr IX.49.2024 z dnia 29 października 2024 roku w sprawie emisji obligacji.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Chojnów wnioskiem z dnia 13 listopada 2024. (znak FP.3020.30.2024) wystąpił o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji o wartości nominalnej 10.000.000,00 zł (słownie: dziesięć milionów złotych).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Chojnów nr LXXIX.522.2023 z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2024 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Chojnów nr LXXIX.523.2023 z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Chojnów nr IX.49.2024 z dnia 29 października 2024 r. w sprawie emisji obligacji,
- sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2023 r. i III kw. 2024 r.

Z uchwały Rady Gminy Chojnów w sprawie emisji obligacji oraz wniosku o wydanie opinii, wynika że środki uzyskane z emisji w kwocie 10.000.000,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Chojnów lub przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji w latach 2028-2034.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2023 r. ustalono, że gmina zrealizowała dochody w wysokości 77.178.851,18 zł (98,96% planu), z tego dochody bieżące w kwocie 50.594.837,52 zł (98,32% planu) i dochody majątkowe w kwocie 26.584.013,66 zł (100,19% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 17.614.380,25 zł (100,02% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 73.507.824,19 zł (89,07% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 57.083.722,70 zł (95,83% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 16.424.101,49 zł (71,55% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano ujemny wynik operacyjny w wysokości 6.488.885,18 zł, a rok budżetowy zamknął się nadwyżką w kwocie 3.671.026,99 zł. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosiło 14.543.412,29 zł tj. 18,84% wykonanych dochodów ogółem.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu za III kwartał 2024 r. wynika, że gmina zrealizowała dochody ogółem w wysokości 46.586.969,81 zł (50,86% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie

42.575.986,47 zł (72,94% planu), a dochody majątkowe w kwocie 4.010.983,34 zł (12,07% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 313.036,38 zł (3,96% planu). Wydatki zrealizowano w kwocie 59.390.483,72 zł (54,94% planu). Wydatki bieżące wykonano w kwocie 45.887.875,61 zł (75,20% planu), a wydatki majątkowe w kwocie 13.502.608,11 zł (28,68% planu). Deficyt budżetu wyniósł 12.803.513,91 zł, a ujemny wynik operacyjny stanowi kwotę 3.311.889,14 zł. Zadłużenie Gminy na koniec III kwartału 2024 roku wynosiło 20.667.772,37 zł, w tym zobowiązania wymagalne stanowiły kwotę 204,75 zł.

W budżecie na rok 2024, po zmianach według stanu na dzień 31 października 2024 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 77.335.335,97 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 60.252.872,61 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.082.463,36 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 98.967.122,58 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 63.271.901,56 zł i wydatki majątkowe w kwocie 35.695.221,02 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 21.631.786,61 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 24.694.368,58 zł, w tym z tytułu pożyczki 1.749.102,00 zł oraz emisji obligacji 20.000.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 3.062.581,97 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań 2.982.581,97 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (wg stanu na dzień 29 października 2024 r), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2024-2034, zadłużenie Gminy na koniec 2024 r. określono w wysokości 29.618.840,71 zł, co stanowi 38,30% planowanych dochodów ogółem. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z zastrzeżeniami o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na rok 2024 (uchwały Składu Orzekającego z dnia 25 stycznia 2024 r. nr X/12/2024 i nr X/13/2024).

Planowana w 2024 r. łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu, stanowi 13,82% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 26,35%. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2026 r. prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 5,92% i jest niższy o 0,43 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 6,35%.

Skład Orzekający zwraca uwagę że o możliwości zachowania ustawowych relacji w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W 2025 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 16,3 mln zł, a w latach 2026–2034 założono stały poziom nadwyżki operacyjnej w wysokości 18,0 mln zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w 2024 r. w wysokości 3,0 mln zł i wykonanych w latach 2019–2021 nadwyżkach operacyjnych na poziomie odpowiednio 1,8 mln zł, 4,2 mln zł, 4,7 mln zł. W latach 2022-2023 gmina wykonała ujemny wynik operacyjny odpowiednio w kwotach 3,5 mln zł i 6,5 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji, określonej w art. 243 u.f.p. oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan