

Uchwała nr I/137/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Marciszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Marciszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Wójt Gminy Marciszów przedłożył zarządzeniem nr 116/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie projektu budżetu gminy na 2025 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 19 listopada 2024 roku.

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 34.900.000,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 25.297.654,00 zł

- dochody majątkowe – 9.602.346,00 zł

2. wydatki w wysokości – 37.843.804,04 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 24.679.198,98 zł

- wydatki majątkowe – 13.164.605,06 zł

3. deficyt budżetu – 2.943.804,04 zł

4. przychody w wysokości 4.121.800,00 zł, z tego z tytułu:

- zaciągniętych kredytów lub pożyczek – 2.500.000,00 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 1.621.800,00 zł

5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów – 1.177.995,96 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 2.943.804,04 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu zaciągniętych kredytów lub pożyczek oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 8 u.f.p. Skład Orzekający wskazuje jednak, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.621.800,00 zł (§ 905). Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2024 r. wynika, że stan niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w § 905 wynosił 1.792.021,85 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w § 950 - 2.416.976,17 zł (stan na 31.12.2023 r.). W planie budżetu na 2024 rok, wg stanu na 29 listopada 2024 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały odpowiednio kwoty 1.621.800,00 zł (§ 905) i 581.537,00 zł (§ 950). Oznacza to, że w projekcie budżetu na 2025 rok przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu mogą stanowić maksymalnie kwotę 170.221,85 zł a nie jak przyjęto 1.621.800,00 zł (przewidywane wykonanie budżetu na 2024 rok wg projektu w/wf zgodne z planem). Natomiast wolne środki niezaangażowane do realizacji budżetu na 2024 rok wynoszą 1.835.439,17 zł.

W dniu 20 listopada 2024 r. do Izby wpłynęło zarządzenie Wójta Gminy Marciszów nr 127/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Marciszów. Z zawartej w projekcie prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2025-2035 wynika, że kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 7.853.987,72 zł a jej spłatę planuje się do 2035 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty oraz kredyt lub pożyczka planowane do zaciągnięcia w roku 2025. W latach 2026-2035 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias