

**Uchwała nr I/107/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy miejskiej**  
**Złotoryja, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy miejskiej Złotoryja na 2025**  
**rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, 1572 i 1717), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy miejskiej Złotoryja, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy miejskiej Złotoryja na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1350, 1572 i 1717), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Złotoryja zarządzeniem nr 0050.193.2024 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Złotoryja na lata 2025-2035, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Złotoryja, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby w dniu 15 listopada 2024 roku. Skład Orzekający uwzględnił ponadto zarządzenie Burmistrza nr 0050.205.2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie autopoprawki projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Złotoryja na lata 2025-2035, które w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 28 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025-2035, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W 2025 roku źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące oraz środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowane w 2025 roku przychody wynoszą 15.389.130,77 zł, w tym z tytułu planowanych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji - 3.669.825,00 zł. Planowana w 2025 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wynosi 1.597.542,00 zł. W latach 2026-2035 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wynosi 30.593.945,04 zł, której spłatę planuje się do 2035 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający wskazuje, że różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w latach 2027, 2028 i 2029 wynoszą dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy odpowiednio 0,48%, 0,29% oraz 0,41%. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024 - 2028, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, wykazano przedsięwzięcia zawierające dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak uzasadnienia do planowanego wzrostu dochodów bieżących w 2026 roku w stosunku do roku 2025 o 7,7% przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 0,4% w 2026 roku w stosunku do 2025 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Magdalena Macias