

Uchwała nr I/106/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy miejskiej Złotoryja
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, 1572 i 1717), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz. — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy miejskiej Złotoryja przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, 1572 i 1717), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Burmistrz Miasta Złotoryja przedłożył zarządzeniem nr 0050.194.2024 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej miasta na 2025 rok.

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 121.230.737,68 zł, z tego:

- dochody bieżące – 89.195.680,99 zł,

- dochody majątkowe – 32.035.056,69 zł;

2. wydatki w wysokości – 135.022.326,45 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 90.502.684,47 zł,

- wydatki majątkowe – 44.519.641,98 zł;

3. deficyt budżetu – 13.791.588,77 zł;

4. przychody w wysokości 15.389.130,77 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 2.647.596,64 zł,

- kredytu lub pożyczki długoterminowej – 1.199.825,00 zł,

- sprzedaży papierów wartościowych – 2.500.000,00 zł,

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. – 9.041.709,13 zł;

5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów, pożyczek oraz z wykupem papierów wartościowych – 1.597.542,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 13.791.588,77 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychody z emisji obligacji, przychody z planowanych kredytów i pożyczek oraz przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2, 3, 6 i 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2025 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 216 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w łącznej kwocie 10.136.155,58 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2023 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2024 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. W związku z powyższym, Skład Orzekający uwzględnił zarządzenie Burmistrza nr 0050.205.2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie autopoprawki projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Złotoryja na lata 2025-2035, które w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 28 listopada 2024 roku. Skład Orzekający wydając opinię pozytywną wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2024 roku przedstawione w załączniku nr 1 autopoprawki do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Złotoryja na lata 2025-2035.

Z zawartej w projekcie prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2025-2035 wynika, że kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 30.593.945,04 zł a jej spłatę planuje się do 2035 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty, pożyczki, obligacje wyemitowane w latach ubiegłych a także kredyt lub pożyczka planowana do zaciągnięcia w roku 2025 oraz planowana emisja obligacji.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający wskazuje, że różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w latach 2027, 2028 i 2029 wynoszą dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy odpowiednio 0,48%, 0,29% oraz 0,41%. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024 - 2028, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias