

Uchwała nr I/105/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Złotoryja projekcie budżetu miasta
Złotoryja na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, 1572 i 1717), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Złotoryja projekcie budżetu miasta Złotoryja na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, 1572 i 1717), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Złotoryi określiła uchwałą nr 007.VIII.27.2011 z dnia 2 czerwca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Złotoryja zarządzeniem nr 0050.194.2024 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej miasta Złotoryja na 2025 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2025 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2024 roku. Skład Orzekający wydając opinię uwzględnił ponadto zarządzenie Burmistrza nr 0050.205.2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie autopoprawki projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Złotoryja na lata 2025-2035, które w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 28 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej miasta Złotoryja na 2025 rok stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2025 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 216 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w łącznej kwocie 10.136.155,58 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2023 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2024 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Skład Orzekający, wydając opinię wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2024 roku przedstawione w załączniku nr 1 autopoprawki projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Złotoryja na lata 2025-2035.

Skład Orzekający ponadto wskazuje na zbyt niską kwotę zaplanowanej rezerwy na zarządzanie kryzysowe. W myśl art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023

r. poz. 122 ze zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Rezerwa zaplanowana w projekcie budżetu wynosi 0,48% wydatków budżetu miasta, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias