

Uchwała nr XVI/63/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przeworno projekcie uchwały budżetowej Gminy Przeworno na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 17.310.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 23.023.700 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5.713.700 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 555.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 6.268.700 zł.

Różnica między dochodami bieżącymi (16.225.900 zł) a wydatkami bieżącymi (17.821.285 zł) jest wartości ujemną (- 1.595.385 zł). W finansowanie budżetu włączono jednocześnie wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości wyższej od ww. różnicy.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z zaciągniętego kredytu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 4%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy

11,8%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2035) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach od 2026 do 2030 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 2,9%, 2,76%, 2,24%, 2,15% i 2,1% przy dopuszczalnym wskaźniku odpowiednio 4,21%, 3,73%, 3,65%, 2,22% i 3,93%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 1.599.975 zł do kwoty 3.999.975 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że w latach 2024–2035 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 0,5 mln zł do 2,6 mln zł, podczas gdy na 2023 rok planowany jest ujemny wynik bieżący (- 1,6 mln zł). W latach 2023-2024 dochody z tytułu sprzedaży majątku planowane są w wysokości 534 tys. zł i 200 tys. zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2021 i 2022 (według przewidywanego wykonania) wykonano odpowiednio 312 tys. zł i 256 tys. zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka