

**Uchwała nr XVI/62/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2023–2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2023 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023. Niespójne z projektem uchwały budżetowej są wartości ujęte w pozycjach 10.7.2.1, 10.7.2.1.1, 2.2.1.1, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1 i 9.4.1.1. Ponadto prognozowane na 2023 r. wydatki na obsługę długu w kwocie 1.775.739 zł są niezgodne z założeniami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. W części normatywnej projektu zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.
5. Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 44.960.727,95 zł. W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Kwota długu na koniec 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. ulegnie zmniejszeniu o 2,6 mln zł. W kolejnych latach (2024–2034) nie planuje się przychodów budżetu, zadłużenie Gminy będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w wysokości równej rozchodom.

6. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,71%, dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 15,66% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w 2029 r. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi 6,37%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,19%). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2024–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach od 5,9 mln zł do 6,3 mln zł, przy planowanej na rok 2023 nadwyżce w kwocie 1 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2022 r. nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,8 mln zł.
7. W 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2022 r. przewiduje się obniżenie dochodów bieżących o 21,1 mln zł (o 19,7% - spadek dotacji na zadania bieżące o 70% - świadczenie 500+), przy obniżeniu wydatków bieżących o 21,4 mln zł (o 20,1%), co m.in. wpływa na obniżenie wielkości wskaźnika jednorocznej relacji określonej po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 u.f.p., z 9,84% w 2022 r. (wyliczonego w oparciu o dane przewidywanego wykonania 2022 r.) do 7,47% w 2023 roku. Założono, że w latach 2024–2026 wskaźnik jednoroczny będzie kształtował się na poziomie od 14,15% do 8,72%.
8. Skład Orzekający zauważa, że w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. przewiduje się wzrost dochodów bieżących o 5,8 mln zł (o 6,7%), przy wzroście wydatków bieżących o 0,85 mln zł (o 1%). Przy takim założeniu dynamiki dochodów i wydatków bieżących w 2024 r. nadwyżka operacyjna w porównaniu do roku poprzedniego wzrasta o 4,9 mln zł.
9. W 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2022 r. planuje się spadek dochodów majątkowych o 63% przy spadku dochodów ze sprzedaży majątku o 28% (z kwoty 3,5 mln zł do kwoty 2,5 mln zł). W kolejnych latach dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie od 3 do 4 mln zł - do 2027 r., w kolejnych latach na poziomie 2 mln zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka