

Uchwała nr XVI/50/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Ząbkowickiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu — wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023 — projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego, stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2037, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.

Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

Zachowano wymóg wynikający z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927), zgodnie z którym: „W latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach”.

Dług Powiatu Ząbkowickiego na koniec 2023 r. wyniesie 34.757.548,81 zł, tj. pozostanie na takim samym poziomie jak przewidywane wykonanie na koniec 2022 r. Spłata długu przewidywana jest do 2037 r., a relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, wydatki na obsługę długu) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2037 planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 2,64% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele

bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 8,39%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2028–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 5,42%, 5,57%, 5,74%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki (odpowiednio: 6,73%, 6,97%, 6,73%). Istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika w tym okresie ma tzw. wskaźnik jednoroczny mający w roku 2023 wartość ujemną, wynoszącą - 4,03%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024 i 2025 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2.942.420,08 zł i 4.000.000 zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 6.230.840,04 zł. Natomiast w okresie 2027–2037 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 4 mln zł do 9 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 4,3 mln zł, 6,1 mln zł, 8 mln zł i 8,2 mln zł.

Podkreślić należy, że na zachowanie ustawowych relacji na poziomie prognozowanym istotny wpływ będzie miała również realizacja dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka