

Uchwała nr XVI/49/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 120.754.032,83 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 106.150.429,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 14.603.603,28 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 126.404.032,83 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 112.381.269,59 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.022.763,24 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.650.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.650.000 zł,
- rozchodów nie zaplanowano.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

III. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2037 planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 2,64% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 8,39%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2028–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 5,42%, 5,57%, 5,74%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki (odpowiednio: 6,73%, 6,97%, 6,73%). Istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika w tym okresie ma tzw. wskaźnik jednoroczny mający w roku 2023 wartość ujemną, wynoszącą - 4,03%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024 i 2025 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2.942.420,08 zł i 4.000.000 zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 6.230.840,04 zł. Natomiast w okresie 2027–2037 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 4 mln zł do 9 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 4,3 mln zł, 6,1 mln zł, 8 mln zł i 8,2 mln zł.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka