

**Uchwała nr XVI/48/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 10 listopada 2022 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 120.754.032,83 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 126.404.032,83 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 5.650.000 zł;
- przychody budżetu w kwocie 5.650.000 zł;
- rozchodów nie zaplanowano.

Dochody bieżące określono w kwocie 106.150.429,55 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 112.381.269,59 zł, co oznacza brak zachowania relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Dług Powiatu Ząbkowickiego na koniec 2023 r. wyniesie 34.757.548,81 zł, tj. pozostanie na takim samym poziomie jak przewidywane wykonanie na koniec 2022 r.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2037 planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 2,64% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 8,39%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2028–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 5,42%, 5,57%, 5,74%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki (odpowiednio: 6,73%, 6,97%, 6,73%). Istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika w tym okresie ma tzw. wskaźnik jednoroczny mający w roku 2023 wartość ujemną, wynoszącą - 4,03%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024 i 2025 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2.942.420,08 zł i 4.000.000 zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 6.230.840,04 zł. Natomiast w okresie 2027–2037 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 4 mln zł do 9 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 4,3 mln zł, 6,1 mln zł, 8 mln zł i 8,2 mln zł.

Podkreślić należy, że na zachowanie ustawowych relacji na poziomie prognozowanym istotny wpływ będzie miała również realizacja dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka