

Uchwała nr XVI/11/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Gminy Domaniów z dnia 30 grudnia 2021 r. nr XXXVIII/248/2021 w sprawie Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Domaniów na lata 2022–2033
oraz nr XXXVIII/249/2021 w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Domaniów na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Domaniów z dnia 30 grudnia 2021 r. nr XXXVIII/248/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Domaniów na lata 2022–2033 oraz nr XXXVIII/249/2021 w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Domaniów na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Domaniów z dnia 30 grudnia 2021 r. nr XXXVIII/248/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Domaniów na lata 2022–2033 oraz nr XXXVIII/249/2021 w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Domaniów na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 11.754.085 zł.
4. Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz przychody z tytułu emisji papierów wartościowych. W roku 2023 zaplanowano przychody budżetu w wysokości 2.801.393 zł, a w latach 2024–2033 nie planuje się przychodów wpływających na zadłużenie Gminy. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,52%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 10,66%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wydatki bieżące w latach 2023–2025 r. będą niższe od planowanych na 2022 r. odpowiednio o kwoty 1,62 mln zł, 1,47 mln zł i 1,22 mln zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 182 tys. zł, 431 tys. zł i 682 tys. zł. Powyższe wartości (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) mają wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Daruta Prydziewicz-Pierwoka
Daruta Prydziewicz-Pierwoka