

Uchwała nr XVI/9/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XLIV/345/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XLIV/345/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XLIV/345/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 96.540.358,60 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 88.088.046,74 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.452.311,86 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 101.833.919,64 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 87.075.082,17 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.758.837,47 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.293.561,04 zł,
- przychody budżetu w kwocie 7.093.561,04 zł pochodzące z tytułu emisji obligacji komunalnych, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
- rozchody budżetu w kwocie 1.800.000 zł tytułu wykupu obligacji.

2. Zgodnie z § 3 uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych, niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., konieczna będzie zmiana planowanych wielkości budżetowych.

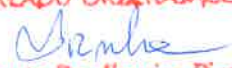
3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2034. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 47.561.728,73 zł. Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczane na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,36%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,94%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2028 i 2029 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w 2028 r. wynosi 6,26%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 7,73%, a w 2029 r. wynosi 7,83%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 8,52%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 47.162.729,52 zł do kwoty 47.561.728,73 zł). O możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokościach od 5,8 mln zł do 6,2 mln zł, przy planowanej na 2022 rok nadwyżce operacyjnej w wysokości 1 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 oraz przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w roku 2021 w wysokościach odpowiednio: 4,2 mln zł, 6,9 mln zł i 0,8 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie od 3,5 mln zł do 4 mln zł (wykonanie w 2020 r. i III kw. 2021 r. na poziomie 3,2 mln zł). Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 przychodami z emisji obligacji, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Prytlewicz-Pienoch