

Uchwała nr XVI/6/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 28 grudnia 2021 roku nr XL/308/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2022-2050 oraz nr XL/309/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 28 grudnia 2021 r. nr XL/308/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2022–2050 oraz nr XL/309/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 28 grudnia 2021 r. nr XL/308/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2022–2050 oraz nr XL/309/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2050. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
3. Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od roku 2023 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 20.998.601,93 zł. W kolejnych latach kwota długu będzie ulegać zmniejszeniu.
5. Według danych zawartych w uchwale w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje

i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,28%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,53% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2050) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w 2028 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. – wskaźnik spłaty wynosi 4,57%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 5,50% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 73 tys. zł do 1,1 mln zł, przy planowanym na 2022 rok deficycie operacyjnym w wysokości 1,6 mln zł (wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2019 i 2020 oraz w III kwartale 2021 r. w wysokościach odpowiednio: 4,4 mln zł, 3,8 mln zł i 2,5 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie od 890 tys. zł do 800 tys. zł. Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Frydlewicz-Pierucka