

Uchwała nr XVI/5/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady
Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr XL/309/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr XL/309/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr XL/309/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 37.664.551 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 30.352.209 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.312.342 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 53.330.799 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.980.757 zł i wydatki majątkowe w kwocie 21.350.042 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 15.666.248 zł,
- przychody w kwocie 16.440.348 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków,
- rozchody budżetu w kwocie 774.100 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania

budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków.


Skład Orzekający wskazuje, że w finansowanie budżetu włączono przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W przypadku nieuzyskania wyżej wymienionych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2050. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 20.998.601,93 zł. W kolejnych latach kwota długu będzie ulegać zmniejszeniu. Według danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,28%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,53% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2050) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w 2028 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi 4,57%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 5,50% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.)

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 73 tys. zł do 1,1 mln zł, przy planowanym na 2022 rok deficycie operacyjnym w wysokości 1,6 mln zł (wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2019 i 2020 oraz w III kwartale 2021 r. w wysokościach odpowiednio: 4,4 mln zł, 3,8 mln zł i 2,5 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie od 890 tys. zł do 800 tys. zł. Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZYCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Przydziało-Pierucka