

Uchwała nr XV/139/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2023 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 39.613.640 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 18.496.034 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.117.606 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 43.052.829 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.437.561 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.615.268 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.439.189 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu,
- przychody budżetu w kwocie 9.428.589 zł pochodzące z kredytu (3.600.000 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.010.273 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4.818.316 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 5.989.400 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

Z projektem uchwały budżetowej przekazano projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2039. Według ww. projektu przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wynosi 20.059.065 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych w ww. projekcie wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano przy założeniu spłaty zadłużenia na okres 17 lat. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2025 i 2026 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w 2025 r. wynosi 7,80%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 8,05% z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r. i 8,91% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r.; a w 2026 r. wskaźnik spłaty wynosi 10,08%,

przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 10,87% z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r. i 11,73% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r.). Zachowanie przez Gminę relacji w latach 2023–2025 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2024–2039 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,5 mln zł do 3,7 mln zł, przy planowanym na rok 2023 deficycie operacyjnym na poziomie 0,9 zł (przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 nadwyżki operacyjnej na poziomie 0,9 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu nadwyżki w 2022 r. na poziomie 0,1 mln zł). Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi z kredytu, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka