

Uchwała nr XV/138/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku
projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2023.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 39.613.640 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 43.052.829 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 3.439.189 zł,
 - przychody ogółem w kwocie 9.428.589 zł,
 - rozchody ogółem w kwocie 5.989.400 zł.
2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu.
3. Różnica między dochodami bieżącymi (18.496.034 zł) a wydatkami bieżącymi (19.437.561 zł) jest wielkością ujemną i wynosi 941.527 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 5.828.589 zł.

Z projektem uchwały budżetowej przekazany został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Przewidywana wg ww. projektu kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 20.059.065 zł. W latach objętych prognozą (2023–2039) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano przy założeniu spłaty zadłużenia na okres 17 lat. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2025 i 2026 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w 2025 r. wynosi 7,80%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 8,05% z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r. i 8,91% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r.; a w 2026 r. wskaźnik spłaty wynosi 10,08%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 10,87% z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r. 11,73%

z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r.). Zachowanie przez Gminę relacji w latach 2023–2025 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2024–2039 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,5 mln zł do 3,7 mln zł, przy planowanym na rok 2023 deficycie operacyjnym na poziomie 0,9 zł (przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 nadwyżki operacyjnej na poziomie 0,9 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu nadwyżki w 2022 r. na poziomie 0,1 mln zł). Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Złotym Stoku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka