

Uchwała nr XV/133/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:
 - dochody budżetu w kwocie 77.637.420,70 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 60.306.445,53 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.330.975,17 zł,
 - wydatki budżetu w kwocie 84.087.552,03 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 64.837.614 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.249.938,03 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 6.450.131,33 zł,
 - przychody budżetu w kwocie 7.377.723,33 zł, które pochodzą będą z kredytu lub emisji obligacji (2.846.000 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (4.531.723,33 zł),
 - rozchody budżetu w kwocie 927.592 zł z tytułu spłaty kredytów.
2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu lub emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2033. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2023–2033) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w 2026 r. relacja jest spełniona w oparciu o dane przewidywanego wykonania 2022 roku. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok. Wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2026 r. będzie miało zatem wykonanie roku budżetowego 2022.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2023 r. w porównaniu do przewidywanego

wykonania na koniec 2022 r. (z kwoty 11.232.720,36 zł do kwoty 12.858.091,36 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miało wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2024–2033 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,9 mln zł do 3,6 mln zł, przy planowanym na 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 4,5 mln zł. Z wielkości przyjętych na rok 2023 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego relacji określonej po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 u.f.p., o ujemnej wartości 6,87%, co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 7,72% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 4,98% w 2029 r.). Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka