

**Uchwała nr XV/132/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Strzelinie**  
**projekcie uchwały budżetowej na rok 2023**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Strzelinie projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
  - dochody ogółem w kwocie 77.637.420,70 zł,
  - wydatki ogółem w kwocie 84.087.552,03 zł,
  - deficyt budżetu w kwocie 6.450.131,33 zł,
  - przychody budżetu w kwocie 7.377.723,33 zł,
  - rozchody budżetu w kwocie 927.592 zł.
2. Różnica między dochodami bieżącymi (60.306.445,53 zł) a wydatkami bieżącymi (64.837.614 zł) jest wielkością ujemną i wynosi 4.531.168,47 zł. Jednocześnie przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., zaplanowano w kwocie 4.531.723,33 zł.
3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu lub emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2033. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2023–2033) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w 2026 r. relacja jest spełniona w oparciu o dane przewidywanego wykonania 2022 roku. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok. Wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2026 r. będzie miało zatem wykonanie roku budżetowego 2022.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. (z kwoty 11.232.720,36 zł do kwoty 12.858.091,36 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miało wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2024–2033 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,9 mln zł do 3,6 mln zł, przy planowanym na 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 4,5 mln zł. Z wielkości przyjętych na rok 2023 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego relacji określonej po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 u.f.p., o ujemnej wartości 6,87%, co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 7,72% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 4,98% w 2029 r.). Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka