

Uchwała nr XV/101/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2023–2044. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2023 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. Według projektu WPF kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 43.239.713,40 zł (w tym 741.704,40 zł kwota długu spłacana wydatkami), co stanowi 50% planowanych dochodów ogółem. Zadłużenie Gminy w latach kolejnych będzie się zmniejszać. W latach 2023 i 2024 nie planuje się rozchodów budżetu. W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. W roku 2024 również deficyt budżetu i przychody z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Od 2025 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.

5. Planowana na 2023 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,30%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,09% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Z wielkości zaplanowanych na 2023 rok wynika zamiar realizacji deficytu operacyjnego na poziomie 3,5 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 21,09% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 10,01% w 2029 r.). Założono, że w latach 2024–2029 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,4 mln zł do 3,9 mln zł, przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 w wysokości 4,2 mln zł i 5,3 mln zł (przewidywane wykonanie 2022 r. na poziomie 1,4 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 10 mln zł (przy wykonanych w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio: 7,4 mln zł i 2,4 mln zł). Przewidywane wykonanie dochodów z tego tytułu na koniec 2022 r. (planowanych w kwocie 6 mln zł) wykazano w kwocie 2,5 mln zł, przy tym z realizacji budżetu za III kw. 2022 r. wynika, że dochody te wykonano w kwocie 1,2 mln zł. W przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. na założonym poziomie (10 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być więc uzależnione od wykonania ww. dochodów.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka