

Uchwała nr XV/100/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:
 - dochody budżetu w kwocie 85.628.402,44 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 47.246.161,23 zł i dochody majątkowe w kwocie 38.382.241,21 zł,
 - wydatki budżetu w kwocie 98.026.726,99 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 50.719.713,36 zł i wydatki majątkowe w kwocie 47.307.013,63 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 12.398.324,55 zł,
 - przychody budżetu w kwocie 12.398.324,55 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4.000.000 zł), z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (8.099.809 zł) oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (298.515,55 zł),
 - rozchodów budżetu nie zaplanowano.
2. Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.000.000 zł, z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 8.099.809 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 298.515,55 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

III. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 43.239.713,40 zł. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której

mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,30%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,09%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Z wielkości zaplanowanych na 2023 rok wynika zamiar realizacji deficytu operacyjnego na poziomie 3,5 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 21,09% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 10,01% w 2029 r.). Założono, że w latach 2024–2029 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,4 mln zł do 3,9 mln zł, przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 w wysokości 4,2 mln zł i 5,3 mln zł (przewidywane wykonanie 2022 r. na poziomie 1,4 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 10 mln zł (przy wykonanych w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio: 7,4 mln zł i 2,4 mln zł). Przewidywane wykonanie dochodów z tego tytułu na koniec 2022 r. (planowanych w kwocie 6 mln zł) wykazano w kwocie 2,5 mln zł, przy tym z realizacji budżetu za III kw. 2022 r. wynika, że dochody te wykonano w kwocie 1,2 mln zł. W przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. na założonym poziomie (10 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być więc uzależnione od wykonania ww. dochodów.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka