

**Uchwała nr XV/99/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice**  
**o projekcie uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2023**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice projekcie uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2023.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2022 r projektu uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 85.628.402,44 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 98.026.726,99 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.398.324,55 zł,
- przychody ogółem w kwocie 12.398.324,55 zł,
- rozchodów nie zaplanowano.

2. Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.000.000 zł, z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 8.099.809 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 298.515,55 zł.

III. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 43.239.713,40 zł. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,30%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,09%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie,

a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Z wielkości zaplanowanych na 2023 rok wynika zamiar realizacji deficytu operacyjnego na poziomie 3,5 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 21,09% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 10,01% w 2029 r.). Założono, że w latach 2024–2029 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,4 mln zł do 3,9 mln zł, przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 w wysokości 4,2 mln zł i 5,3 mln zł (przewidywane wykonanie 2022 r. na poziomie 1,4 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 10 mln zł (przy wykonanych w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio: 7,4 mln zł i 2,4 mln zł). Przewidywane wykonanie dochodów z tego tytułu na koniec 2022 r. (planowanych w kwocie 6 mln zł) wykazano w kwocie 2,5 mln zł, przy tym z realizacji budżetu za III kw. 2022 r. wynika, że dochody te wykonano w kwocie 1,2 mln zł. W przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. na założonym poziomie (10 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być więc uzależnione od wykonania ww. dochodów.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Prusicach.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka