

Uchwała nr XV/82/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 września 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Cieszków informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Cieszków za I półrocze 2022 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonej przez Wójta Gminy Cieszków informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Cieszków za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2022 r. oraz w przedłożonej 31 sierpnia 2022 r. przez Wójta informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Cieszków za I półrocze 2022 roku.

Badając pod względem merytorycznym przedłożoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r. Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Zrealizowane w I półroczu 2022 r. dochody budżetowe wyniosły 14.240.309,07 zł (63,01% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 14.010.642,76 zł (63,45% planu), a dochody majątkowe w kwocie 229.666,31 zł (44,56% planu), w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 65.666,31 zł (32,83% planu).
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 13.132.377,70 zł (54,48% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 12.492.473,10 zł (58,64% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 639.904,60 zł (22,84% planu).
3. Budżet Gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 1.107.931,37 zł przy planowanym na 2022 rok deficycie w kwocie 1.505.208,35 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 1.518.169,66 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 781.063,47 zł.
4. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono, że w I półroczu 2022 r. wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (z wyłączeniem wydatków sklasyfikowanych w § 404 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne”) zrealizowano w kwocie 4.750.424 zł, w tym w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w kwocie 3.056.441 zł, co stanowi odpowiednio 57,62% i 62,91% planowanych wielkości. W informacji opisowej nie omówiono okoliczności poniesienia tych wydatków na zwiększonym poziomie. Przy tych wielkościach wydatki bieżące budżetu zrealizowano na poziomie 58,64% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę stałego monitorowania stopnia realizacji budżetu Gminy, a w razie konieczności dokonania zmian budżetu mających na celu urealnienie planowanych wartości. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej. Podkreślić należy, że wysokość zrealizowanych wydatków bieżących ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, w kolejnych latach budżetowych.

5. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast poniesienie wydatków sklasyfikowanych w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w działach 801 „Oświata i wychowanie”, 852 „Pomoc społeczna” i 855 „Rodzina” w łącznej kwocie 22.434,95 zł oraz zapłatę odsetek w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 648 zł oraz w dziale 855 „Rodzina” w § 458 „Pozostałe odsetki” w kwocie 533,61 zł. Wskazuje się na konieczność wyczerpującego omawiania w przedkładanej informacji przyczyn poniesienia takich wydatków.
6. Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych wykazane w sprawozdaniu Rb-Z według stanu na 30 czerwca 2022 r. wyniosły 5.225.000 zł. Zobowiązań wymagalnych nie stwierdzono.

Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, oprócz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, także informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 u.f.p., oraz informację o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 265 pkt 1 u.f.p. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedstawiono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego Gminnego Centrum Kultury w Cieszkowie za I półrocze 2022 roku.

Jak wynika z art. 266 ust. 2 u.f.p., zakres i formę informacji, o których mowa w art. 266 ust. 1 u.f.p., określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę, że Rada Gminy Cieszków nie podjęła uchwały w tej sprawie.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz informacji przedłożonej przez Wójta Gminy Cieszków postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r., wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka