

**Uchwała nr XV/54/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 maja 2022 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Złoty Stok kredytu długoterminowego w wysokości 7.752.200 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie projektów finansowanych z budżetu UE, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości spłaty przez Gminę Złoty Stok kredytu długoterminowego w wysokości 7.752.200 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie projektów finansowanych z budżetu UE, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Złotego Stoku pismem znak RB-303.3.2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 7.752.200 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXII/253/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Złoty Stok na 2022 rok, ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXII/254/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok, ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2020 i 2021 oraz I kw. 2022 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2021 r. Gmina Złoty Stok zrealizowała dochody w wysokości 30.744.652 zł, w tym majątkowe 10.092.736 zł (odpowiednio 113,6% i 150,7% planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 31.247.821 zł, w tym majątkowe 11.505.891 zł (odpowiednio 94,9% i 89,6% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 909.986 zł (przy planowanym 277.451 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 503.169 zł (przy planowanym 5.875.113 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zwiększyło się o 2.803.959 zł do kwoty 18.304.685 zł na koniec 2021 r., co stanowiło 59,5% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem (o 8,9%), w tym wzrost dochodów majątkowych (o 21,3%), oraz wzrost wydatków ogółem (o 40,4%), przy jednoczesnym ponad dwukrotnym wzroście wydatków majątkowych.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2022 (stan na dzień 29 kwietnia 2022 r.) określono dochody w wysokości 26.897.048 zł, w tym majątkowe 7.374.635 zł, i wydatki w wysokości 42.799.002 zł, w tym majątkowe 22.731.589 zł; deficyt budżetu w wysokości 15.901.954 zł i przypadające do spłaty raty kredytów w wysokości 2.512.420 zł określono sfinansować przychodami

pochodzącymi z zaciągnięcia kredytu (wnioskowanego) oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, w łącznej wysokości 10.662.174 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na kwotę 7.752.200 zł i upoważnienie dla Burmistrza Gminy do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu kredytu do wysokości określonego limitu. Realizacja budżetu za I kw. 2022 r. informuje o wykonaniu dochodów w wysokości 6.499.954 zł (24,7% wielkości planowanej) i wydatków w wysokości 5.924.679 zł (14,2% wielkości planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2022–2039 (stan na dzień 29 kwietnia 2022 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. określono w wysokości 23.544.465 zł oraz jego obniżenie na koniec 2023 r. do wysokości 17.305.065 zł w wyniku planowanej spłaty kredytów, w tym wnioskowanego w części na wyprzedzające finansowanie w wysokości 5.989.400 zł. Począwszy od 2024 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 w wysokości 9.680.404 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 21.320.543 zł (uchwały nr XV/19/2022 i nr XV/20/2022 z dnia 4 lutego 2022 r.).

Planowane w 2022 r. spłaty kredytów (2.512.420 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (745.000 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 5,62% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 11,55% liczonemu w oparciu o wykonanie roku 2021 (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2023–2037), wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że na spełnienie ustawowych relacji istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej. W latach 2023–2037 założono uzyskiwanie nadwyżek w wysokości od 1 mln zł do 2,4 mln zł, przy wykonanych w latach 2019–2021 nadwyżkach na poziomie odpowiednio 1,3 mln zł, 924 tys. zł i 910 tys. zł oraz planowanym na 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 545 tys. zł. Ponadto spełnienie przez Gminę ustawowych relacji w latach 2023 i 2024 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Złoty Stok ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2022–2039 oraz nie wygasną przesłanki zastosowania wyłączeń ustawowych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka