

Uchwała nr XV/46/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Prusice pożyczki ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 8.165.910 zł na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa nowoczesnej Szkoły Podstawowej imienia Lecha i Marii Kaczyńskich w Skokowej”

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Prusice pożyczki ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 8.165.910 zł wnioskowanej w transzach (486.700 zł w 2022 r., 3.349.214 zł w 2023 r., 3.921.700 zł w 2024 r., 408.296 zł w 2025 r.) na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa nowoczesnej Szkoły Podstawowej imienia Lecha i Marii Kaczyńskich w Skokowej”.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Prusice pismem z dnia 1 kwietnia 2022 r. (znak RBP 14.04.2022) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki ze środków NFOŚiGW w wysokości 8.165.910 zł, której okres spłaty zaplanowano w latach 2026–2037.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr L/266/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok, ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr L/267/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2022–2044, ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2020 i 2021 oraz I kw. 2022 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2021 r. Gmina Prusice zrealizowała dochody w wysokości 61.223.731 zł, w tym dochody majątkowe 8.142.812 zł (odpowiednio 93,0% i 56,6% planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 59.677.428 zł, w tym majątkowe 11.801.603 zł (odpowiednio 83,5% i 54,2% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 5.205.093 zł (przy planowanym 1.719.081 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 1.546.303 zł (przy planowanym deficycie 5.660.086 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów o 2% i wzrost wydatków o 16,7% (przy wzroście wydatków majątkowych o 91,5%). Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 35.658.845 zł i stanowiło 58,2% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2022 (wg stanu na dzień 8 kwietnia 2022 r.) określono dochody w wysokości 65.290.905 zł, w tym majątkowe 19.239.078 zł, i wydatki w wysokości 73.948.897 zł, w tym majątkowe 25.043.441 zł (wśród nich na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa nowoczesnej Szkoły Podstawowej imienia Lecha i Marii Kaczyńskich w Skokowej” w wysokości

5.829.156 zł); deficyt budżetu w wysokości 8.657.992 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanej pożyczki ze środków NFOŚiGW (I transza 486.700 zł), wolnych środków (3.760.615 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4.112.161 zł) oraz spłat pożyczek udzielonych przez Gminę (298.516 zł). W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na łączną kwotę 13.165.910 zł oraz upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań do wysokości ustalonego limitu.

Z realizacji budżetu za I kw. 2022 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 17.668.545 zł (27,1% planu) i dokonała wydatków w wysokości 14.441.966 zł (19,6% planu), w tym majątkowych w wysokości 1.644.703 zł (6,6% planu). Realizacja budżetu za ten okres sprawozdawczy zamknęła się nadwyżką w wysokości 3.226.579 zł (przy planowanym deficycie 8.657.992 zł) oraz nadwyżką operacyjną w wysokości 2.282.432 zł (przy planowanym ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 2.849.261 zł).

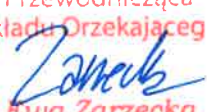
Jak wynika z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2022–2044 (wg stanu na dzień 31 marca 2022 r.) zaplanowano realizację budżetu z udziałem przychodów pochodzących z zaciągnięcia wnioskowanej pożyczki (transze uruchamiane w latach 2022–2025 w łącznej wysokości 8.165.910 zł) i uwzględniono realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa nowoczesnej Szkoły Podstawowej imienia Lecha i Marii Kaczyńskich w Skokowej”.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Prusice, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2022–2044, zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. określono w kwocie 35.873.844 zł, w kolejnych dwóch latach wzrośnie do kwoty 42.650.279 zł, a począwszy od 2025 r. będzie ulegać sukcesywnemu obniżeniu o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 w wysokości 5.378.477 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 35.387.144 zł w związku z ryzykiem niezachowania (w latach 2030–2038) relacji, o której mowa art. 243 ustawy o finansach publicznych (uchwały nr XV/23/2022 i nr XV/24/2022 z dnia 4 lutego 2022 r.).

Planowana w 2022 r. łączna kwota wydatków na obsługę długu (1.220.209 zł) przy uwzględnieniu zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę stanowi 4,1% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 22,7% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). W kolejnych latach, w tym w latach spłaty wnioskowanej pożyczki ze środków NFOŚiGW w wysokości 8.165.910 zł (2026–2037), wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz odległy termin zapadalności zobowiązania Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania z tytułu zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Prusice ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2022–2044.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka