

**Uchwała nr XV/28/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 lutego 2022 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XLII/259/21 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2022–2036 oraz nr XLII/260/21 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2022**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XLII/259/21 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2022–2036 oraz nr XLII/260/21 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Niemczy 29 grudnia 2021 r. nr XLII/259/21 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2022–2036 oraz nr XLII/260/21 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2022, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 10.521.364,28 zł. W latach kolejnych (2023–2036) zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać.
3. W roku 2022 zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z kredytu oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od 2023 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
4. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,18% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopusz-


czalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia Gminy 10,40% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą, tj. 2023–2036, wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 15 lat. Założono odpowiednio w latach 2022–2033 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

5. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 8.640.687,30 zł do kwoty 10.521.364,28 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w 2023 r.). W latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio od 1 mln zł do 1,3 mln zł, przy planowanym na 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 0,4 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. nadwyżki operacyjnej w kwocie 22 tys. zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjnej w kwotach 1,9 mln zł i 0,7 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka