

Uchwała nr XV/25/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej Bielawy nr L/442/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r.
Uchwała Budżetowa na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr L/442/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. Uchwała Budżetowa na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr L/442/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. Uchwała Budżetowa na rok 2022 ustalił, ustalił co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 143.208.259 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 126.007.059 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.201.200 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 155.678.980 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 125.212.679 zł i wydatki majątkowe w kwocie 30.466.301 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.470.721 zł,
- przychody w kwocie 15.959.656 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych i z kredytu,
- rozchody budżetu w kwocie 3.488.935 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych i kredytu. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przekazano uchwałę Rady Miejskiej Bielawy nr L/441/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2036. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2022 r. wynosi 51.069.773 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń

do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (lata 2022–2036). Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w 2026 r. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi 5,94%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 6,70% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 6,86% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 38.629.868 zł do kwoty 51.069.773 zł). W okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w kwotach 6,2 mln zł, 9,9 mln zł i 7,8 mln zł, przy planowanej na rok 2022 w kwocie 0,8 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. deficytu operacyjnego w kwocie 1,4 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjnej w kwotach 10,3 mln zł i 2,2 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych i kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka