

Uchwała nr XV/24/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 29 grudnia 2021 r. nr L/267/21 w sprawie Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2022–2044 oraz nr L/266/21
w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 29 grudnia 2021 r. nr L/267/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2022–2044 oraz nr L/266/21 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 29 grudnia 2021 r. nr L/267/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2022–2044 oraz nr L/266/21 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice opracowano na lata 2022–2044. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 35.387.143,52 zł, co stanowi 61,03% dochodów ogółem. Zadłużenie Gminy w latach kolejnych będzie się zmniejszać. W roku 2022 zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. Od 2025 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
3. Zaplanowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,29%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,26% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Również

w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2030–2038 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w latach 2030–2038 wynosi odpowiednio: 8,12%, 8,01%, 7,85%, 7,66%, 7,79%, 7,60%, 7,41%, 6,99%, 7,15%, przy dopuszczalnym wskaźniku odpowiednio w latach: 8,74%, 8,19%, 8,15%, 8,10%, 8,04%, 7,98%, 7,91%, 7,85%, 7,78%), a zatem zostanie zachowana, jeżeli wielkości budżetowe zrealizowane w kolejnych latach zapewnią utrzymanie zdolności spłaty na poziomie nie niższym niż w przedłożonej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 23 lat. Jak wskazano w załączonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach: Gmina Prusice przy planowaniu kwot rozchodów uwzględniła planowaną do przeprowadzenia restrukturyzację zaciągniętych już zobowiązań z tytułu kredytu. Powyższa restrukturyzacja jest niezbędna i umożliwi terminowe regulowanie zaciągniętych już zobowiązań.

4. Skład Orzekający zauważa, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 0,1 mln zł do 1,8 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 1,9 mln zł (2027) do 2,5 mln zł (2044), przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 w wysokości 2,2 mln zł i 4,2 mln zł (przewidywane wykonanie 2021 r. na poziomie 3 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka