

Uchwała nr XV/23/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Prusicach nr L/266/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.
w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr L/266/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr L/266/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2022 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 57.978.589,58 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 42.120.524,93 zł i dochody majątkowe w kwocie 15.858.064,65 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 63.357.066,13 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 42.020.649,81 zł i wydatki majątkowe w kwocie 21.336.416,32 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.378.476,55 zł,
- przychody budżetu w kwocie 5.378.476,55 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.079.961 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (4.000.000 zł), oraz spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (298.515,55 zł),
- rozchodów budżetu nie zaplanowano.

2. Zgodnie z § 3 uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach,

o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr L/267/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2022–2044, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2044, wynika, że przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 35.387.143,52 zł, co stanowi 61,03% dochodów ogółem. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (lata 2022–2044). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 23 lat. Jak wskazano w załączonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach: Gmina Prusice przy planowaniu kwot rozchodów uwzględniła planowaną do przeprowadzenia restrukturyzację zaciągniętych już zobowiązań z tytułu kredytu. Powyższa restrukturyzacja jest niezbędna i umożliwi terminowe regulowanie zaciągniętych już zobowiązań. Skład Orzekający zauważa, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 0,1 mln zł do 1,8 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 1,9 mln zł (2027) do 2,5 mln zł (2044), przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 w wysokości 2,2 mln zł i 4,2 mln zł (przewidywane wykonanie 2021 r. na poziomie 3 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale w sprawie budżetu gminy na 2022 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie w dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka