

Uchwała nr XV/19/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXII/253/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r.
w sprawie budżetu gminy na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXII/253/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXII/253/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 29.565.651 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 18.655.704 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.909.947 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 39.246.055 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.655.704 zł i wydatki majątkowe w kwocie 20.590.351 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.680.404 zł,
- przychody budżetu w kwocie 12.192.824 zł pochodzące z kredytu (5.528.278 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (2.281.221 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (4.383.325 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 2.512.420 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

2. Źródłem finansowania deficytu budżetu będą przychody pochodzące z kredytu i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono również uchwałę Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXII/254/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2039. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 21.320.543 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Założono w latach 2022 i 2023 możliwość zastosowania wyłączeń spłat rat kredytów wraz z odsetkami, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., a latach 2022–2034 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2026–2029 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w latach 2026–2029 wynosi odpowiednio: 5,88%, 5,48%, 5,78% i 7,49%, przy dopuszczalnym wskaźniku odpowiednio w latach 2026–2029: 6,26%, 5,75%, 6,54% i 8,30% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. oraz 6,92%, 6,41%, 7,20% i 8,30% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 18.304.685 zł do kwoty 21.320.543 zł). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 18 lat. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 0,7 mln zł, przy planowanych na rok 2022 wydatkach bieżących w kwocie równej dochodom bieżącym i przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 oraz przewidywanym wykonaniu 2021 r. na poziomie odpowiednio: 1,3 mln zł, 0,9 mln zł i 0,7 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. W latach 2022–2024 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwotach od 0,4 mln zł do 0,6 mln zł, przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 oraz przewidywanym wykonaniu 2021 r. na poziomie od 0,1 mln zł do 0,5 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale w sprawie budżetu gminy na 2022 rok przychodami pochodzącymi z kredytu i niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka