

Uchwała nr XIII/58/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 maja 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczytnej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1957), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Szczytnej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Szczytna za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) dalej jako „u.f.p.” - Burmistrz przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Szczytnej tut. Izbie 29 kwietnia 2022 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2021 wraz informacją z dnia 20 maja 2022 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Szczytnej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2021 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 2.596.216,32 zł przy planowanym deficycie w kwocie 3.735.312,00 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 41.214.416,97 zł zrealizowano w kwocie 39.703.284,36 zł, co stanowi 96,33% planu, z tego: dochody bieżące 32.964.831,38 zł, dochody majątkowe 6.738.452,98 zł,

- planowane wydatki ogółem w wysokości 44.949.728,97 zł, zrealizowano w kwocie 37.107.068,04 zł, co stanowi 82,55% planu, z tego wydatki bieżące 29.909.851,67 zł, wydatki majątkowe 7.197.216,37 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 61,00% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 19,40%.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r., wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.740.000,00 zł zrealizowano w kwocie 569.200,74 zł (32,71% planu). W części opisowej nie odniesiono się do niskiego wykonania dochodów z tego tytułu.

2. W roku budżetowym dysponowano przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.174.536,45 zł, wolnymi środkami w kwocie 1.380.674,57 zł, zaciągnięto również przychody zwrotne w kwocie 126.981,93 zł oraz dokonano spłat rat zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.131.445,35 zł (89,08% planu).

W sprawozdaniu Rb-Z kwotę 126.981,93 zł wykazano jako przychody krótkoterminowe. Stosownie do art. 89 ust. 1 u.f.p. i § 13 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Szczytnej nr XXV/175/20 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na rok 2021 kredyt/pożyczka krótkoterminowa może być zaciągnięta na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. A zgodnie z art. 89 ust. 2 u.f.p. przychody zwrotne zaciągnięte na ten cel podlegają spłacie w roku w którym zostały zaciągnięte. Skład Orzekający wskazuje zatem, że przychody w kwocie 126.981,93 zł zaciągnięto bez upoważnienia oraz z naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania zobowiązań - art. 91 ust. 2 u.f.p., który stanowi, iż w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o kredyt lub pożyczkę na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2- 4 i art. 90, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90, zarząd tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej jest elementem obligatoryjnym procedury zaciągania zobowiązań finansowych, długoterminowych.

3. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniosło 3.402.373,28 zł, co stanowi 8,57% wykonanych dochodów, a do czego nie odniesiono się w sprawozdaniu.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. stanowi kwotę 1.603.822,04 zł.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 3.358.623,54 zł.

4. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że wydatkowano 4.301.220,82 zł (plan 7.596.976,11 zł), co stanowi 56,62 % planu wydatków

5. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 120.396,85 zł, a na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii poniesiono wydatki w wysokości 93.802,97 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu następnego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie.

6. Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zrealizowano w wysokości 829,58 zł, natomiast nie wyszczególniono finansowanych nimi zadań z zakresu ochrony środowiska. Skład Orzekający wskazuje, że środki te stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 8 u.f.p. w związku z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. podlegają wyszczególnieniu oraz rozliczeniu jako dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

7. Dochody z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi zrealizowane w wysokości 1.686.452,67 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 2.076.818,46 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (z 2021 r. poz. 888 z późn. zm).

8. Sprawozdanie nie zawiera wykazu jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 u.f.p., a

czego wymaga art. 267 ust. 2 u.f.p. Nie przedstawiono również informacji o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostki oświatowej oraz wydatków nimi finansowanych, pomimo tego, że w rocznym sprawozdaniu z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. (o symbolu Rb-34S) dochody i wydatki z tym związane wykazano w kwocie 375,92 zł.

9. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na 31 grudnia 2021 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 u.f.p.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska

