

Uchwała nr XIII/38/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Jedlina-Zdrój sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu Gminy Jedlina-Zdrój za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1957), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Jedlina-Zdrój sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jedlina-Zdrój za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), dalej jako „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Jedlina-Zdrój tutejszej Izbie 29 marca 2022 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2021 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Jedlina - Zdrój sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Budżet gminy za 2021 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 3.840.307,98 zł przy planowanym deficycie 176.741,92 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody w wysokości 36.082.889,08 zł zrealizowano w kwocie 34.971.107,61 zł, co stanowi 96,92% planu, z tego: dochody bieżące 24.374.263,04 zł, dochody majątkowe 10.596.844,57 zł,

- planowane wydatki w wysokości 36.259.631,00 zł, zrealizowano w kwocie 31.130.799,63 zł, co stanowi 85,86% planu, z tego: wydatki bieżące 23.367.461,32 zł, wydatki majątkowe 7.763.338,31 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 65,46%, a ich udział w wydatkach ogółem 24,94%.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r., wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 5.447.000,00 zł zrealizowano w kwocie 5.826.959,98 zł (106,98% planu). W części opisowej sprawozdania błędnie podano plan i wykonanie z tego tytułu, bowiem w kwotach odpowiednio 5.527.000,00 zł i 5.878.513,42 zł.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 3.798.560,27 zł.

2. W roku budżetowym 2021 zaciągnięta została pożyczka w kwocie 273.512,51 zł (29,41% planu), a spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji wyniosły 1.593.084,00 zł (99,50% planu). Skład Orzekający wskazuje, że pożyczkę zaciągnięto naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania zobowiązań - art. 91 ust. 2 u.f.p., który stanowi, iż w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o kredyt lub pożyczkę na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt

2- 4 i art. 90, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90, zarząd tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej jest elementem obligatoryjnym procedury zaciągania zobowiązań finansowych, długoterminowych.

3. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 9.308.843,60 zł, na które składały się kredyty i pożyczki (3.108.843,60 zł), emisja obligacji komunalnych (6.200.000 zł), co łącznie stanowi 26,62% wykonanych dochodów 2021 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. stanowi kwotę 632.467,81 zł.

Relacja spłat zobowiązań i kosztów obsługi do wykonanych dochodów nie przekracza dopuszczalnej maksymalnej wysokości wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p.

4. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 116.096,27 zł, wydatki – 135.633,28 zł).

5. W sprawozdaniu przedstawiono informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

6. Dochody w kwocie 604,89 zł uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały wykorzystane w całości na utrzymanie terenów zielonych.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dotyczące wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie dochody zrealizowano w kwocie 1.380.257,13 zł, a wydatki związane z funkcjonowaniem z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.913.550,89 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm). Skład Orzekający zauważył, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a w myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba, że organ stanowiący skorzysta z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da pkt 1 tejże ustawy i podejmie uchwałę, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. oraz przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Z danych wynika, że wydatkowano 440.763,99 zł (plan 1.065.043,46 zł), co stanowi 41,38 % planu wydatków.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska