

Uchwała nr XIII/28/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XL/245/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na rok 2022.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Szczytna przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XL/245/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XL/245/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na rok 2022, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 37.085.686,61 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 28.528.870,62 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.556.815,99 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 38.882.520,40 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 31.004.849,08 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.877.671,32 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.796.833,79 zł, który zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.917.741,34 zł (niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz pożyczki i kredyty).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.120.907,55 zł (spłata pożyczek i kredytów).

Planowany w 2022 roku deficyt budżetu (1.796.833,79 zł) ma charakter bieżący – wydatki bieżące (31.004.849,08 zł) są wyższe od dochodów bieżących (28.528.870,62 zł) o kwotę 2.475.978,46 zł.

W §3 ust. 1 uchwały budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Szczytnej Nr XL/245/22 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi

finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje, że błędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (§ 12 pkt 2) w kwocie 261.196,87 zł, bowiem zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości 265.196,87 zł (zał. nr 7), a co za tym idzie błędnie określono upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Analiza przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczytnej nr XL/246/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczytna zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty oraz uchwały budżetowej pozwoliła stwierdzić, iż przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wyniesie 4.437.294,10 zł, co stanowi 11,97% planowanych dochodów. Natomiast w uchwale w sprawie WPF w kwocie długu 4.172.097,23 zł bowiem nie uwzględniono planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych w wysokości 265.196,87 zł i jednocześnie nie zaplanowano ich spłaty.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 – 2028, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska