

Uchwała nr XIII/20/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/60/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/60/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/60/21 z dnia 29 grudnia 2021 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 59.197.091,38 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 42.138.336,74 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.058.754,64 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 3.187.765,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 78.543.262,78 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 44.632.124,26 zł i wydatki majątkowe w kwocie 33.911.138,52 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 19.346.171,40 zł, który zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p., wolnymi środkami i emisją obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 20.926.171,40 zł (niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p., wolne środki i emisja obligacji komunalnych).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.580.000 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczki).

Planowany w 2022 roku deficyt budżetu (19.346.171,40 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (33.911.138,52 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (17.058.754,64 zł) o kwotę 16.852.383,88 zł oraz charakter bieżący – wydatki bieżące (44.632.124,26 zł) są wyższe od dochodów bieżących (42.138.336,74 zł) o kwotę 2.493.787,52 zł.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy w Jaworzynie Śląskiej nr XXXI/61/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wyniesie 28.894.000,00 zł, co stanowi 48,81% planowanych dochodów. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 – 2039, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca uwagę na niewielką różnicę pomiędzy planowaną w poszczególnych latach spłatą zobowiązań a dopuszczalnymi limitami spłat, szczególnie w 2026 r., kiedy różnica ta wynosi 0,01.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2023–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtować się średnio na poziomie 2,45 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w roku 2019 r., 2020 r. oraz w 2021 (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 0,7 mln zł, 2 mln zł, 1,6 mln zł, a na 2022 rok planowany jest ujemny wynik bieżący (-2,5 mln zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika jednocześnie, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 22.491.757,85 zł do kwoty 28.894.000,00 zł).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale budżetowej założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska