

Uchwała nr XIII/19/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/61/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/60/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/61/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/60/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/61/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz uchwały budżetowej na rok 2022 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXI/60/21 z dnia 29 grudnia 2021 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2022- 2039 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W budżecie 2022 r. wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o 2.493.787 52 zł – w finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.
3. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 28.894.000,00 zł, co stanowi 48,81% planowanych dochodów. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 – 2039, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.
4. W uchwale budżetowej na 2022 rok na finansowanie deficytu w kwocie 19.346.171,40 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.580.000,00 zł zaplanowano przychody w kwocie 20.926.171,40 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 8.035.000,00 zł. W kolejnych

latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródła spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika jednocześnie, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 22.491.757,85 zł do kwoty 28.894.000,00 zł).

Natomiast na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2023–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtować się średnio na poziomie 2,45 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w roku 2019 r., 2020 r. oraz w 2021 (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 0,7 mln zł, 2 mln zł, 1,6 mln zł, a na 2022 rok planowany jest ujemny wynik bieżący (-2,5 mln zł). Skład Orzekający zwraca uwagę na niewielką różnicę pomiędzy planowaną w poszczególnych latach spłatą zobowiązań a dopuszczalnymi limitami spłat, szczególnie w 2026 r., kiedy różnica ta wynosi 0,01.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalono kwotę przychodów w 2022 r. w wysokości 9.736.426,40 zł wykazaną w zał. nr 1 do WPF w poz. 4.2 "nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych" (przed zakończeniem roku budżetowego 2021). W przypadku niezyskania wskazanych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale w sprawie WPF założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska