

Uchwała nr XII/7/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLIII/488/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2022 rok Nr XLIII/489/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLIII/488/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2022 rok Nr XLIII/489/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) dalej – ufp. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLIII/488/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha oraz uchwały budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2022 rok Nr XLIII/489/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 grudnia 2021 r.

stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2022- 2044 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wyniesie 715.525.879,77 zł, co stanowi 91,14% planowanych dochodów ogółem. W latach 2022–2044 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.
3. W uchwale budżetowej na 2022 rok na finansowanie deficytu w kwocie 69.470.864,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 41.595.764,00 zł zaplanowano przychody w kwocie 111.066.628,00 zł, w tym z tyt. kredytów w kwocie 77.034.415,00 zł. Z zał. nr 1 do uchwały w sprawie WPF wynika, iż w dalszych latach 2023-2025 na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody zwrotne. Uchwalanie budżetów deficytowych oraz zaciąganie zobowiązań na ich finansowanie oraz na spłatę tych zobowiązań powoduje, iż zadłużenie gminy z roku na rok wzrasta i tak:
 - 2020 r. - 630.166.852,67 zł
 - 2021 r. - 680.087.228,77 zł

- 2022 r. - 715.525.879,77 zł
- 2023 r. - 764.206.507,77 zł
- 2024 r. - 743.825.978,77 zł
- 2025 r. - 680.527.587,84 zł.

Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2025 roku, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią planowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający zwraca również uwagę na znaczny wzrost planowanych nadwyżek operacyjnych - różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi:

- 2020 r. - 29.895.028,17 zł
- 2021 r. - 21.718.471,57 zł
- 2022 r. - 32.336.175,00 zł
- 2023 r. - 47.535.361,00 zł
- 2024 r. - 52.018.727,00 zł
- 2025 r. - 64.234.389,93 zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, w latach spłaty zobowiązań istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych.

Wykazany w WPF indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona kwota przychodów w 2022 r. w wysokości 26.852.213,00 zł wykazana w zał. nr 1 do WPF w poz. 4.2 "nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych" (przed zakończeniem roku budżetowego 2021), w przypadku niezyskania wskazanych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Marek Głod